

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

## **„Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP”**

### **Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi**



Dofinansowano ze środków  
Narodowego Funduszu  
Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej



Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
**Wody Polskie**

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



**wind-hydro**

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz  
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź  
[www.windhydro.pl](http://www.windhydro.pl)



**Kancelaria Radców Prawnych CIC**  
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia  
[www.kpcic.gdynia.pl](http://www.kpcic.gdynia.pl)



# „Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP”

## Zestawienie instrumentów objętych proponowanymi zmianami legislacyjnymi

### ZADANIE 1

Opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne na bazie „Wytucznych w sprawie nietechnicznych metod zarządzania ryzykiem powodziowym”.

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie ochrony i zwiększania naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu.

**Cel szczegółowy:** Ochrona i zwiększanie naturalnej retencji, przywracanie naturalnych warunków przepływu w obszarach poza granicami administracyjnymi miast, w granicach administracyjnych miast i na terenach zurbanizowanych, przywracanie naturalnych parametrów morfologicznych rzek oraz ekosystemów dolinowych, zwiększanie retencji zlewniowej przez zalesienia, wyłączanie gruntów z produkcji rolnej, odstąpienie od intensywnej gospodarki rolnej na terenach zagrożenia powodziowego, wprowadzanie upraw lub nasadzeń korzystnych z punktu widzenia realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz likwidacje upraw lub nasadzeń niekorzystnych z punktu widzenia realizacji wskazanych celów.

Cel ten jest zgodny z celami PZRP, a w szczególności z celem:

➤ Utrzymanie oraz zwiększenie istniejącej zdolności retencyjnej zlewni w regionie wodnym.

### INSTRUMENTY OBJĘTE PROJEKTAMI ZMIAN LEGISLACYJNYCH

1. Ustalenie w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2020 r. poz. 6) preferencji dla zalesień na gruntach położonych na obszarach zlewni wskazanych w dokumentach planowania w gospodarowaniu wodami, w których zalesienie uznane zostało za priorytetowe ze względu na zarządzanie ryzykiem suszy lub powodzi lub realizację działań ustalonych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza;
2. Powiązanie kryteriów uznawania lasów za ochronne (w tym wodochronne) i realizowanych w nich działań, wynikających z przepisów rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej (Dz. U. Nr 67, poz.337 ) z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 poz. 55) oraz typologią siedliska leśnych i nieleśnych wynikającą z przepisów o ochronie przyrody; doprecyzowanie rozumienia dotychczasowego pojęcia „siedliska wilgotne i bagienne”;

3. Wyłączenie możliwości przeznaczania na cele nierolnicze i nieleśne gruntów pod naturalnymi zbiornikami wodnymi, torfowisk i oczek wodnych, starorzeczy nie objętych zasobem nieruchomości Skarbu Państwa, o jakim mowa w art.218 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.), gruntów oznaczonych w ewidencji gruntów jako nieużytki, stanowiących bagna (błota, topieliska, trzęsawiska, moczary, rojsty) lub stanowiących grunty pokryte wodami, które nie nadają się do produkcji rybnej (sadzawki, wodopoje, doły potorfowe);
4. Ustalenie jako bezwzględnego obowiązku zdjęcia oraz wykorzystania na cele poprawy wartości użytkowej gruntów próchnicznej warstwy gleby z gruntów rolnych klas I, II, IIIa, IIIb, III, IVa i IV oraz z torfowisk w razie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji;
5. Ustanowienie obowiązku przeciwdziałania degradacji gruntów przez właścicieli gruntów stanowiących użytki rolne oraz gruntów zrekultywowanych na cele rolne, przez:
  - 1) ochronę wartości przyrodniczej lub użytkowej gruntów,
  - 2) ochronę gruntów pod naturalnymi zbiornikami wodnymi, torfowisk i oczek wodnych, starorzeczy nie objętych zasobem nieruchomości Skarbu Państwa, o jakim mowa w art.218 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.), gruntów oznaczonych w ewidencji gruntów jako nieużytki, stanowiących bagna (błota, topieliska, trzęsawiska, moczary, rojsty) lub stanowiących grunty pokryte wodami, które nie nadają się do produkcji rybnej (sadzawki, wodopoje, doły potorfowe), w tym przez wykluczenie wykonania, odbudowy lub rozbudowy urządzeń melioracji wodnych odwadniających te grunty oraz wykluczenie prowadzenia na nich wykopów ziemnych, które mogą zakłócić stosunki wodne,
  - 3) ochronę gruntów pod zadrzewieniami i zakrzewieniami śródpolnymi, w tym pod pasami przeciwwietrznymi i urządzeniami przeciwerozyjnymi, jak też utrzymanie tych zadrzewień i zakrzewień,
  - 4) prowadzenie działalności rolniczej w sposób nie powodujący niekorzystnych zmian naturalnego ukształtowania powierzchni ziemi lub zakłócenia stosunków wodnych na gruntach, jak też zapewniający ochronę i zwiększanie retencji wód i retencji glebowej;
6. Ustalenie możliwości nakazania właścicielowi gruntów prowadzenia działań ochronnych, za zwrotem kosztów, na gruntach pod zadrzewieniami i zakrzewieniami śródpolnymi, w tym pod pasami przeciwwietrznymi i urządzeniami przeciwerozyjnymi, na gruntach pod naturalnymi zbiornikami wodnymi, na torfowiskach, w oczkach wodnych, w starorzeczach nie objętych zasobem nieruchomości Skarbu Państwa, o jakim mowa w art.218 ust.1 ustawy - Prawo wodne, jak też na gruntach oznaczonych w ewidencji gruntów jako nieużytki, stanowiących bagna (błota, topieliska, trzęsawiska, moczary, rojsty) lub stanowiących grunty pokryte wodami, które nie nadają się do produkcji rybnej (sadzawki, wodopoje, doły potorfowe);
7. Wprowadzenie możliwości dokonywania rekultywacji gruntów rolnych - jeżeli nie jest możliwe przywrócenie pierwotnych wartości przyrodniczych lub użytkowych gruntów - poprzez zmianę rodzaju użytku gruntowego lub inną zmianę zagospodarowania gruntu, o ile grunty zrekultywowane będą mogły być zaliczone do jednej z następujących grup użytku gruntowego:

grunty rolne, grunty leśne, grunty pod wodami lub użytki ekologiczne, w rozumieniu przepisów o ewidencji gruntów i budynków;

8. Ograniczenie możliwości przyznawania właścicielowi gruntów stanowiących użytki rolne oraz gruntów zrekultywowanych na cele rolne, który nie usunął naruszeń w zakresie obowiązku ochrony tych gruntów, pomocy publicznej oraz płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej (z wyjątkiem pomocy dla rolników poszkodowanych przez klęski żywiołowe: powódź, huragan, grad lub deszcz nawalny);
9. Ustalenie zasad i procedur ponownego kształtowania funkcji terenów, na których występuje niekorzystne przekształcenie naturalnego ukształtowania powierzchni ziemi albo przygotowania tych terenów do pełnienia nowych funkcji;
10. Wprowadzenie obowiązku przywrócenia terenu, na którym doszło do niekorzystnego przekształcenia naturalnego ukształtowania powierzchni ziemi do stanu poprzedniego przez podmiot, który spowodował to przekształcenie, z możliwością wykonania zastępczego tego obowiązku przez organy ochrony środowiska;
11. Wprowadzenie definicji legalnych „otwartego systemu kanalizacji deszczowej” i „systemu kanalizacji deszczowej” definiowanych dotychczas jedynie w interpretacjach PGW Wody Polskie;
12. Wprowadzenie obowiązku odpowiedniego stosowania ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków - do działalności polegającej na ujmowaniu przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wód opadowych lub roztopowych, w rozumieniu art.16 pkt 69 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz.310 z późn. zm.), w systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo w systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast, jeśli za pośrednictwem tych systemów są następnie wprowadzane do wód lub urządzeń wodnych;
13. Ustalenie obowiązku sporządzania przez gminy lub przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne taryf za wprowadzanie wód opadowych lub roztopowych w systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo w systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast, jeśli za pośrednictwem tych systemów są następnie wprowadzane do wód lub urządzeń wodnych; ustanowienie możliwości ustalania w taryfach opłaty za 1 m<sup>3</sup> odprowadzonych wód opadowych lub roztopowych lub za jednostkę miary powierzchni szczelnej o trwałej nawierzchni, z której odprowadzane są wody opadowe lub roztopowe kanalizacją deszczową;
14. Rozszerzenie materii miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego o:
  - zasady i sposoby kształtowania, utrzymania i ochrony terenów zieleni i zadrzewień oraz innych terenów biologicznie czynnych;
  - granice zlewni wód opadowych oraz zasady i sposoby adaptacji terenów lub obiektów do zmian klimatu;

- granice i sposoby zagospodarowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, ograniczenia w zagospodarowaniu i użytkowaniu tych obszarów oraz znajdujących się na nich obiektów, w tym zakaz zabudowy, jak też sposoby ochrony i adaptacji obiektów, odpowiednio do zagrożenia bezpieczeństwa ludności i mienia;
15. Ujednolicenie terminologii w zakresie powierzchni i terenów biologicznie czynnych na rzecz rozumienia terenów biologicznie czynnych przyjętego w przepisach w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
  16. Wprowadzenie jednoczesnego obowiązku określania w decyzjach w sprawie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu wielkości powierzchni zabudowy i wielkości terenu biologicznie czynnego, w stosunku do powierzchni działki albo terenu;
  17. Ustalenie, iż urządzenie, kształtowanie i utrzymywanie we właściwym stanie oraz ochrona terenów zieleni i zadrzewień, w tym starodrzewu, stanowi zadanie gminy; wprowadzenie definicji legalnej starodrzewu; ustanowienie zasady, iż przy urządzeniu terenów zieleni i zadrzewień uwzględnia się w szczególności potrzeby zachowania i kształtowania walorów krajobrazowych, ochrony zdrowia, wypoczynku i rekreacji, ochrony bioróżnorodności i korytarzy ekologicznych, adaptacji do zmian klimatu, retencji wód i ochrony przeciwpowodziowej;
  18. Ustanowienie wymogu, iż zmiana przeznaczenia terenów, na których znajduje się starodrzew, może być dokonana jedynie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego;
  19. Włożenie na władających nieruchomością obowiązku utrzymywania we właściwym stanie drzew oraz krzewów rosnących na nieruchomościach będących w ich władaniu;
  20. Rozgraniczenie detencji wód i retencji wód w ramach obowiązku odpłatności za usługi wodne;
  21. Zróżnicowanie stawek opłat w zależności od efektywności detencji i retencji wód oraz ustalenie zwiększonych ulg dla działań w zakresie retencji wód;
  22. Podwyższenie stawek opłaty stałej za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do wód lub urządzeń wodnych;
  23. Objęcie wprowadzania wód opadowych lub roztopowych do wód, urządzeń wodnych lub do ziemi w ilości średniorocznie nieprzekraczającej 5m<sup>3</sup> na dobę oraz wykonywania urządzeń służących temu korzystaniu definicją zwykłego korzystania z wód; ustanowienie zwolnienia z obowiązku pozwolenia wodnoprawnego i zgłoszenia wodnoprawnego w tym zakresie;
  24. Dodanie kryterium zachowania bagien, terenów podmokłych i innych ekosystemów zależnych od wód do zasad dotyczących planowania, wykonywania oraz utrzymywania urządzeń melioracji wodnych;
  25. Wprowadzenie możliwości ustalania w treści pozwoleń wodnoprawnych obowiązku zatrzymywania wody w rowach lub innych urządzeniach melioracji wodnych, wyposażenia ich w urządzenia piętrzące lub inne urządzenia służące detencji lub retencionowaniu wody jak też regulowania odpływu z urządzeń drenarskich, jeżeli korzystanie z wód wiąże się z korzystaniem

z wód za pomocą urządzeń melioracji wodnych lub odprowadzaniem ścieków lub wód do wód lub do ziemi;

26. Ustanowienie, w odniesieniu do:

- 1) budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego oraz obiektów budowlanych produkcyjnych i magazynowych, znajdujących się poza granicami jednostek osadniczych, o kubaturze brutto przekraczającej 2.500 m<sup>3</sup> lub o powierzchni przekraczającej 500 m<sup>2</sup>, z wyjątkiem stacji paliw płynnych ze zbiornikami o łącznej pojemności do 200 m<sup>3</sup> i stacji gazu płynnego,
- 2) obiektów budowlanych niebędących budynkami, przeznaczonych na potrzeby użyteczności publicznej lub do zamieszkania zbiorowego, w których znajduje się strefa pożarowa o powierzchni przekraczającej 1.000 m<sup>2</sup> lub przeznaczona do jednoczesnego przebywania ponad 50 osób,

- obowiązku wyposażenia działki lub terenu, na których znajdują się te obiekty lub tych obiektów w uzupełniające źródła wody lub urządzenia przeciwpożarowego zaopatrzenia wodnego, zapewniające wymaganą ilość wody do celów przeciwpożarowych służącą do zewnętrznego gaszenia pożaru - jeżeli istniejące urządzenia zaopatrujące w wodę ludność w jednostce osadniczej nie obejmują sieci wodociągowej przeciwpożarowej lub jest ona niewystarczająca dla zapewnienia wody do celów przeciwpożarowych dla obiektów;

27. Zmiana definicji legalnej terenu biologicznie czynnego, zawartej w przepisach techniczno-budowlanych; uzależnienie możliwości proporcjonalnego zaliczania do terenu biologicznie czynnego: powierzchni tarasów i stropodachów oraz innych powierzchni na poziomie poziomu terenu nad kondygnacją podziemną obiektu budowlanego, wykraczających poza obrys zewnętrzny rzutu poziomego kondygnacji nadziemnych tego obiektu oraz powierzchni nad budowlami podziemnymi, od grubości warstwy substratu zapewniającego naturalną vegetację roślin na tych powierzchniach;

28. Zmiana warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne przez ustanowienie zasad, że:

- wymiary i zagospodarowanie pasa zieleni, ograniczającego wzajemnie negatywne oddziaływanie drogi i środowiska, dostosowuje się do warunków wynikających z decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jak też że w decyzji tej mogą zostać ustalone dodatkowe funkcje elementów przyrodniczych, w rozumieniu przepisów o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, pasa zieleni, dostosowane do zagospodarowania otaczających drogę terenów zielonych i uwzględniające miejscowe warunki klimatyczne oraz cechy podłoża gruntowego, a ponadto szczególne warunki utrzymania roślinności w pasie zieleni, w tym ograniczenia dotyczące jej pielęgnacji i usuwania;
- otaczające drogę tereny zielone powinny być zaprojektowane z uwzględnieniem charakteru terenu przylegającego do pasa drogowego, w tym możliwości retencjonowania wód odprowadzanych z pasa drogowego na tych terenach;

29. Wprowadzenie możliwości lokalizowania na terenie zieleni przyległym do pasa drogowego, za zgodą władającego tym terenem, urządzeń zabezpieczających środowisko przed zanieczyszczeniami spływającymi z drogi, takich jak zbiornik retencyjno-infiltracyjny, zbiornik infiltracyjny, rów infiltracyjny, rów trawiasty, jak też wykorzystania tych urządzeń do korzystania z wód lub kształtowaniu stosunków wodnych, w tym retencji wód, na tym terenie zieleni;
30. Wprowadzenie ułatwień dla rolniczego stosowania ścieków przemysłowych z sektorów przemysłowych, z których są odprowadzane ścieki biologicznie rozkładalne, celem zwiększania wartości użytkowej gruntów rolnych oraz retencji glebowej na tych gruntach, poprzez racjonalizację zakresu wymaganych badań ścieków i gruntów.



### ZADANIE 3

**Opracowanie przygotowujące rozwiązania prawne, kontrolne oraz inwestycyjne na bazie „Wytucznych w zakresie lokalizacyjnych i technicznych aspektów zabudowy na obszarach zagrożenia powodziowego”.**

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego, w tym w zakresie ustalania warunków zabudowy i zagospodarowania terenu.

Cel ten jest zgodny w szczególności z następującymi celami PZRP:

- Wyeliminowanie lub unikanie wzrostu zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią;
- Ograniczenie istniejącego zagospodarowania;
- Ograniczenie wrażliwości obiektów i społeczności na zagrożenie powodziowe;
- Określenie warunków możliwego zagospodarowania obszarów chronionych obwałowaniami.

### INSTRUMENTY OBJĘTE PROJEKTAMI ZMIAN LEGISLACYJNYCH

1. Rozszerzenie kompetencji wojewodów przez umożliwienie wprowadzania przez wojewodów, w drodze aktu prawa miejscowego, w sytuacjach nadzwyczajnych, w celu zapobieżenia skutkom powodzi lub suszy lub ich usunięcia, czasowych ograniczeń w korzystaniu z wód, w szczególności w zakresie poboru wód lub wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, a także zmian sposobu gospodarowania wodą w zbiornikach retencyjnych, zbiornikach przeciwpowodziowych, budowach regulacyjnych, na stopniach wodnych lub na polderach przeciwpowodziowych;
2. Wprowadzenie ograniczeń w możliwości wydobywania kamienia, żwiru lub piasku z niektórych typów śródlądowych wód płynących: potok tatrzański krzemianowy, potok sudecki, potok wyżynny krzemianowy z substratem gruboziarnistym, mała rzeka wyżynna krzemianowa, mała rzeka wyżynna węglanowa, średnia rzeka wyżynna, potok fliszowy, mała rzeka fliszowa, potok nizinny żwirowy, rzeka nizinna żwirowa, oraz powiązanie tego wydobycia z utrzymywaniem tych wód, przy jednoczesnym ograniczeniu możliwości przemieszczenia kamienia, żwiru lub piasku do cieku, z którego zostały wydobyte;
3. Powiązanie możliwości lokalizowania i realizacji na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi wynosi co najmniej 0,2%, przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, związanych z gromadzeniem substancji lub materiałów lub przetwarzaniem odpadów, z wynikami oceny oddziaływania na środowisko tych przedsięwzięć;

4. Wprowadzenie możliwości określania w decyzji zwalniającej z zakazów związanych z wprowadzaniem ścieków do wód lub do ziemi, dodatkowo, warunków niezbędnych dla zapewnienia wykonania planów operacyjnych ochrony przed powodzią, o których mowa w art.22 pkt 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464);
5. Wprowadzenie dla budownictwa na obszarach szczególnego zagrożenia powodziowego zasad projektowych przewidujących, że:
  - przy projektowaniu, wykonywaniu, utrzymywaniu lub zmianie przeznaczenia obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi i poziom zagrożenia powodziowego, a także zakres wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, określony na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w art. 166 ust.14, jak też plany operacyjne ochrony przed powodzią, sporządzane na podstawie art.22 pkt 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), w tym w szczególności drogi i sposób ewakuacji ludności w przypadku wystąpienia powodzi;
  - obiekty liniowe oraz urządzenia infrastruktury technicznej na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, projektuje się, wykonuje i utrzymuje z uwzględnieniem prawdopodobieństwa wystąpienia powodzi i poziomu zagrożenia powodziowego, a także, odpowiednio, konieczności zapewnienia ciągłości ich użytkowania lub eksploatacji w przypadku wystąpienia powodzi oraz wykorzystania tych obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej do ewakuacji ludności z obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, jak też konieczności zapewnienia funkcjonowania infrastruktury krytycznej, w rozumieniu przepisów o zarządzaniu kryzysowym;
6. Wprowadzenie ustawowego zakazu zmiany ukształtowania powierzchni ziemi na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, która prowadziłaby do wzrostu ryzyka powodziowego lub utrudniała osiągnięcie celów zarządzania ryzykiem powodziowym wraz z kompetencją Wód Polskich do wydawania decyzji nakazującej usunięcie stanu nie powodującego wzrostu ryzyka powodziowego;
7. Ustanowienie wymogu, iż zmiana ukształtowania powierzchni ziemi na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, jeśli jej następstwem jest zmiana przeznaczenia terenu albo zmiana dotychczasowego sposobu zagospodarowania terenu, może zostać dokonana jedynie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
8. Wprowadzenie na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi wynosi 1 %, 10% oraz obszarach między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także na wyspach i przymuliskach, ustawowych zakazów lokalizowania i budowy obiektów budowlanych oraz ograniczeń w gospodarce gruntami i gospodarce rolnej, zależnie od rodzaju ww. obiektów, głębokości zalewu wodą powodziową, prędkości przepływu

wód powodziowych, rozwiązań architektoniczno-budowlanych, możliwości spełnienia warunków technicznych określonych dla zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią albo zdolności adaptacji obiektu do takich warunków – zgodnie z „Wytocznymi w zakresie lokalizacyjnych i technicznych aspektów zabudowy na obszarach zagrożenia powodziowego”, opracowanymi dla instrumentów zarządzania ryzykiem powodziowym w ramach planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy i regionów wodnych;

9. Ustalenie generalnego wyjątku od zakazów dotyczących zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla obiektów budowlanych związanych z gospodarką wodną, w tym zapewnieniem ochrony przeciwpowodziowej i ochrony brzegu morskiego, obiektów portów i przystani, jak też możliwości lokalizowania dróg rowerowych oraz pieszych, rowerowych i wodnych szlaków turystycznych wraz ze związaną z nimi infrastrukturą;

10. Wprowadzenie możliwości zwolnienia z zakazów dotyczących:

- lokalizowania i budowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie powodzi równym 1% budynków inwentarskich i gospodarczych;
- lokalizowania i budowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie powodzi równym 1% budynków mieszkalnych, budynków użyteczności publicznej, budynków gospodarczych, jak też budowli rolniczych, obiektów gospodarki leśnej oraz tymczasowych obiektów budowlanych i altan działkowych na terenach, na których prędkość przepływu wody, oznaczona na mapach zagrożenia powodziowego lub określona na podstawie dostępnych analiz hydraulicznych, nie przekracza 1 m/s albo na których prędkość ta nie została oznaczona,

jak też z zakazów określonych dla terenów na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi wynosi 10 % - jeżeli wymagają tego względy zachowania integralności gospodarstwa rolnego lub zrównoważonej gospodarki rolnej albo brak jest, przy uwzględnieniu warunków ekonomicznych i technicznych oraz rachunku kosztów i korzyści, dostępnych terenów dla realizacji obiektów o funkcjach określonych w tych przepisach - oraz nie spowoduje to zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi albo zwierząt;

11. Rozszerzenie kryteriów dokonywania przez Wody Polskie uzgodnienia dokumentów planistycznych lub decyzji lokalizacyjnych, o jakim mowa w art. 166 ust.2 ustawy – Prawo wodne i objęcie nimi: prawdopodobieństwa wystąpienia powodzi i poziomu zagrożenia powodziowego, ustalonego w szczególności na podstawie map zagrożenia powodziowego, proponowanej zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, jego aktualne zagospodarowania i dotychczasowe przeznaczenia, a także zakresu wymagań i warunków określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 166 ust.14 i 15;
12. Ustanowienie delegacji dla ministra właściwego do spraw rolnictwa do wydania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej oraz ministrem właściwym do spraw środowiska, rozporządzenia określającego:
  - 1) kierunki i zasady kształtowania rolniczej przestrzeni produkcyjnej oraz prowadzenia działalności rolniczej,

- 2) ograniczenia w zakresie produkcji roślinnej i zwierzęcej,
- 3) szczególne zasady wykonywania zabiegów agrotechnicznych, stosowania środków ochrony roślin i nawozów, ochrony roślin przed agrofagami, zwalczania i zapobiegania chorobom zwierząt,
- 4) szczególne zasady gospodarowania odpadami z rolnictwa, ogrodnictwa, leśnictwa oraz przetwórstwa żywności, powstałymi w związku z wystąpieniem powodzi,
- 5) zasady rekultywacji gruntów rolnych zdegradowanych w wyniku powodzi

- na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią;

13. Wyłączenie możliwości zawierania ugody między właścicielami gruntów, jeżeli zmiany stanu wody na gruntach, będące przedmiotem ugody, wpłyną szkodliwie na gospodarkę wodną lub na zarządzanie ryzykiem powodziowym;
14. Rozszerzenie zakresu obowiązku prowadzenia oceny wodnoprawnej o wykonywanie robót i obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, mających wpływ na realizację celów zarządzania ryzykiem powodziowym, których przedmiotem jest:
  - budowa lub przebudowa obiektów budowlanych, zmiana przeznaczenia obiektów budowlanych oraz prowadzenie robót budowlanych na obszarach, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi wynosi 10% oraz na obszarach między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także na wyspach i przymuliskach, stanowiących działki ewidencyjne;
  - prowadzenie robót w wodach oraz innych robót, które mogą być przyczyną zmiany naturalnych przepływów wód lub stanu wód stojących poza granicami nieruchomości gruntowej, na której są prowadzone te roboty, jeśli są realizowane na obszarach, o jakich mowa w pkt powyżej;
15. Rozszerzenie katalogu celów publicznych, zawartego w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami o: wydzielanie gruntów niezbędnych do realizacji zestawu działań, o którym mowa w art. 318 ust.1 pkt 7 ustawy dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.), określonego w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym katalogu działań służących osiągnięciu celów zarządzania ryzykiem powodziowym, o których mowa w art.172 ust.3 pkt 3 i 4 tej ustawy, zawartych w planach zarządzania ryzykiem powodziowym; wprowadzenie możliwości dokonywania wywłaszczeń poza procesem inwestycyjnym, dla potrzeb biernej ochrony przeciwpowodziowej;
16. Wykluczenie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania w stosunku do projektu dokumentu albo projektu zmiany dokumentu, którego realizacja dotyczy obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34 ustawy dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne;
17. Ustanowienie kompetencji organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne do opiniowania i uzgadniania

w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, w przypadku gdy planowana realizacja danego dokumentu dotyczy obszarów szczególnego zagrożenia powodzią;

18. Ustalenie zasad i kompetencji organów administracji w odniesieniu do odpadów z wypadków i katastrof naturalnych, w tym powodzi; wprowadzenie kompetencji starosty właściwego ze względu na miejsce położenia nieruchomości, na której znajdują się odpady powstałe lub przemieszczone w wyniku katastrofy naturalnej, w rozumieniu przepisów o stanie klęski żywiołowej, do nakładania w drodze decyzji, na posiadacza odpadów, obowiązków dotyczących gospodarowania tymi odpadami, w tym obowiązku przekazania ich wskazanemu posiadaczowi odpadów, jeżeli wymagają tego względy ochrony życia, zdrowia ludzi lub środowiska;

## ZADANIE 4 i 5 (z uwzględnieniem uwarunkowań wynikających z zadania 6)

**Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego.**

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.

**Cel szczegółowy:** Ograniczanie istniejącego zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w celu obniżenia istniejącego ryzyka powodziowego.

**Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego, w tym działań obejmujących stosowanie indywidualnych metod ochrony przeciwpowodziowej.**

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.

**Cel szczegółowy:** Ograniczenie strat w przypadku powodzi.

## INSTRUMENTY OBJĘTE PROJEKTAMI ZMIAN LEGISLACYJNYCH

1. Ustanowienie obowiązku uzyskiwania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią;
2. Ustanowienie prawnej zasady, iż położenie ani sposób użytkowania obiektu na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie mogą powodować zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi;
3. Wprowadzenie kompetencji wojewodów do orzekania w sprawach o:
  - 1) przeniesieniu własności nieruchomości położonej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią na rzecz Skarbu Państwa lub
  - 2) zmianie sposobu użytkowania ww. obiektu lub
  - 3) obowiązku doprowadzenia ww. obiektu do stanu zgodnego z instrukcją bezpieczeństwa powodziowego albo wykonania określonych czynności niezbędnych do usunięcia zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi,

- jeżeli wbrew obowiązkowi instrukcja bezpieczeństwa powodziowego, stanowiąca podstawę oceny zagrożenia, nie została sporządzona, nie jest przestrzegana albo wynika z niej, że nie jest możliwe dotrzymanie warunków technicznych bezpieczeństwa konstrukcji lub bezpieczeństwa użytkowania obiektu. Wprowadzenie obowiązku przeprowadzenia postępowania mediacyjnego w ww. sprawach;
4. Ustalenie procedur postępowań w sprawach o nałożenie obowiązku przeniesienia własności nieruchomości położonej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią na rzecz Skarbu Państwa lub o zmianie sposobu użytkowania obiektu, w tym obowiązku prowadzenia rokowań przed wszczęciem postępowania;

5. Wprowadzenie instrumentu oceny wpływu istnienia lub sposobu użytkowania obiektów na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią na życie lub zdrowie ludzi, dokonywanej przez wojewodów, jeżeli nie sporządzono instrukcji bezpieczeństwa powodziowego albo dane w niej zawarte straciły aktualność lub nasuwają zastrzeżenia, jak też obowiązku sporządzania dla tych potrzeb inwentaryzacji architektonicznej oraz projektu technicznych i nietechnicznych czynności umożliwiających eliminację lub ograniczenie tego zagrożenia;
6. Wprowadzenie możliwości nabywania przez wojewodę w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, w celu dokonania ich zamiany na nieruchomości położone na takim obszarze;
7. Wprowadzenie mechanizmu ochrony mieszkańców nieruchomości położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią przez ustanowienie obowiązku zapewnienia lokalu zamiennego na rzecz osoby zamieszkującej nieruchomość, co do której orzeczono o przeniesieniu własności na rzecz Skarbu Państwa z uwagi na ryzyko powodziowe, jeżeli w dacie wydania nieruchomości osoba ta nie będzie w stanie samodzielnie zaspokoić własnych potrzeb mieszkaniowych, a jest to jej jedyna nieruchomość, która może być wykorzystana do takich celów;
8. Ustanowienie motywacyjnego mechanizmu ustalania odszkodowań tytułem wywłaszczenia nieruchomości z uwagi na ryzyko powodziowe, w sytuacji dobrowolnego wykonania obowiązku wydania nieruchomości położonej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią lub obowiązku opróżnienia lokalu w budynku położonym na takiej nieruchomości, powstałych w następstwie mediacji lub wydania decyzji o przejściu prawa do tej nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa.

## ZADANIE 6 i 7

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu dostosowanie istniejących obiektów budowlanych do standardów architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego, w tym działań obejmujących stosowanie indywidualnych metod ochrony przeciwpowodziowej.

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu budowę nowych obiektów budowlanych w standardach architektonicznych odpowiadających stopniowi i charakterowi zagrożenia powodziowego.

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.

**Cel szczegółowy:** Ograniczenie strat w przypadku powodzi.

## INSTRUMENTY OBJĘTE PROJEKTAMI ZMIAN LEGISLACYJNYCH

1. Ustanowienie obowiązku sporządzenia i wdrożenia instrukcji bezpieczeństwa powodziowego obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią przez właścicieli, zarządców lub użytkowników tych obiektów;
2. Ustalenie obowiązku stosowania instrukcji bezpieczeństwa powodziowego w procesie budowlanym dla potrzeb uzyskania prawa realizacji robót budowlanych oraz w fazie użytkowania obiektu budowlanego; włączenie instrukcji do dokumentacji obiektu budowlanego i objęcie jej elementów obowiązkiem przeglądu w ramach przeglądu użytkowanych obiektów budowlanych;
3. Nadanie instrukcji bezpieczeństwa powodziowego rangi dokumentu służącego inwentaryzacji i określaniu ryzyka powodziowego oraz odnośnika dla tworzenia procedur zarządzania kryzysowego;
4. Zmiana zakresu pozwolenia wodnoprawnego na wznoszenie obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz wprowadzenie obowiązku uzyskania takiego pozwolenia w odniesieniu do budowy lub przebudowy obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią;
5. Wprowadzenie obowiązku określania w pozwoleniu wodnoprawnym wymagań dla obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych, wykonywanych lub przebudowywanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w oparciu o warunki techniczne ustanowione w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 390 ust. 4 ustawy – Prawo wodne;
6. Wprowadzenie, w drodze rozporządzenia wydanego na podstawie art. 390 ust. 4 ustawy – Prawo wodne, warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane i urządzenia budowlane, budowane lub przebudowywane na obszarach szczególnego zagrożenia



powodzią, jak też określenie zakresu stosowania tych warunków technicznych do obiektów budowlanych lub urządzeń budowlanych oddanych do użytkowania przed wejściem w życie przepisów ustanawiających te wymagania (ograniczenie ochrony praw nabytych ze względu na rodzaj i natężenia zagrożenia powodziowego);

7. Wprowadzenie do dokumentacji planistycznej studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego analizy:

- 1) wpływu zagrożenia powodziowego, ustalonego na podstawie elementów map zagrożenia powodziowego, na tereny przeznaczone pod zabudowę lub inne zagospodarowanie, związane z pobytem ludzi lub z chowem lub hodowlą zwierząt oraz
- 2) wpływu ustalonego przeznaczenia i zagospodarowania terenu na tych obszarach na realizację celów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz realizację planów operacyjnych ochrony przed powodzią, sporządzanych na podstawie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie

- uwzględniającej wyniki modelowania hydrologicznego i hydraulicznego powodzi;

8. Wprowadzenie obowiązku przeprowadzenia audytu technicznego zabudowy zlokalizowanej na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią celem ustalenia zgodności z warunkami technicznymi dla takiej zabudowy, wynikającymi z rozporządzeń wydanych na podstawie art. 166 ust.14 u art.390 ust.4 ustawy – Prawo wodne, konieczności i możliwości adaptacji do tych warunków albo zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych bądź ich rozbiórki.
9. Wprowadzenie mechanizmu wsparcia finansowego adaptacji lub relokacji zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią polegającego na emisji obligacji powodziowych (obligacji katastroficznych).

## ZADANIE 8

**Wykonanie analizy uwarunkowań zarządzania gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi oraz w międzywalu w sposób zapobiegający wzrostowi stopnia zagrożenia.**

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.

**Cel szczegółowy:** Zarządzanie gruntami pod wałami przeciwpowodziowymi w celu zapobiegania wzrostowi stopnia zagrożenia powodziowego.

### INSTRUMENTY OBJĘTE PROJEKTAMI ZMIAN LEGISLACYJNYCH

1. Rozszerzenie katalogu zakazów wykonywania robót lub czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych o zakaz grodzenia nieruchomości w odległości 3m od stopy wału;
2. Dookreślenie przestrzennego zasięgu obowiązywania zakazu lokalizowania i wykonywania na wałach przeciwpowodziowych obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie oraz lokalizowania lub rozszerzania cmentarzy dla potrzeb postępowań o zwolnienie z tego zakazu;
3. Sprecyzowanie zasad lokalizowania lub rozszerzania cmentarzy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, użycia terenu cmentarnego po zamknięciu cmentarza na inny cel oraz ponownego wykorzystania grobu na cmentarzach położonych na terenach objętych zakazem lokalizowania lub rozszerzania cmentarzy; zapewnienie udziału PGW Wody Polskie w postępowaniach w ww. sprawach;
4. Ustanowienie bezwzględnego zakazu lokalizowania i wykonywania obiektów budowlanych na obszarze międzywala, jak też wykonywania na tym obszarze robót lub czynności, które mogłyby utrudnić ochronę przed powodzią;
5. Wprowadzenie generalnego wyjątku od zakazu wykonywania robót lub czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych dla robót związanych z utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych, budową, przebudową lub utrzymaniem budowli przeciwpowodziowych, jak też urządzeń funkcjonalnie i bezpośrednio powiązanych z wałami przeciwpowodziowymi oraz ze śródlądowymi drogami wodnymi, realizowanymi lub administrowanymi przez PGW Wody Polskie;
6. Ustanowienie na rzecz właściciela budowli przeciwpowodziowych, jak też urządzeń wodnych funkcjonalnie i bezpośrednio powiązanych z wałami przeciwpowodziowymi oraz ze śródlądowymi drogami wodnymi, realizowanymi lub administrowanymi przez Wody Polskie prawa przejazdu i wejścia na grunt położony w pasie od 50 m od stopy wału

przeciwpowodziowego od strony odpowietrznej do linii brzegu wód oraz prawa przejazdu i wstępu na nieruchomości sąsiednie, umożliwiającego dostęp do tych urządzeń i budowli w związku z ich utrzymywaniem, budową (rozbudową, odbudową) lub przebudową;

7. Określenie wymagań dla dokumentacji, na podstawie której właściwy organ Wód Polskich może zwolnić z zakazu wykonywania robót lub czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych, zróżnicowanej w zależności od rodzaju i miejsca planowanych robót; powiązanie wymagań dotyczących tej dokumentacji z przepisami w sprawie geotechnicznych warunków posadawiania obiektów budowlanych, dokumentacją geologiczno-inżynierską oraz hydrogeologiczną oraz procedurami kontroli i oceny stateczności budowli hydrotechnicznych;
8. Ustanowienie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, do wydania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz ministrem właściwym do spraw środowiska, rozporządzenia określającego referencyjne metodyki polowych i laboratoryjnych badań gruntów i ich interpretacji oraz referencyjne metodyki sprawdzenia wałów przeciwpowodziowych pod względem warunków bezpieczeństwa;
9. Określenie przesłanek odmowy wydania zwolnienia z zakazów wykonywania robót lub czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych, jak też przesłanek wydania nakazu usunięcia skutków realizacji działań bez uzyskania decyzji w sprawie zwolnienia z zakazów;
10. Ustalenie procedury usuwania drzew i krzewów w związku z realizacją planowanych działań, określonych w art.176 ust.1 ustawy – Prawo wodne, dla których wydano zwolnienie z zakazu wykonywania robót lub czynności, jakie mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych;
11. Uproszczenie i skrócenie procedury wykonania drogi rowerowej oraz wyznaczenia szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego na wale przeciwpowodziowym, jak też wyznaczenia szlaku turystycznego wodniackiego związanego z korzystaniem z wału przeciwpowodziowego;
12. Wprowadzenie zmian w gospodarce nieruchomościami na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, polegających na
  - 1) Objęciu zasobem nieruchomości, o jakim mowa w art. 218 ustawy – Prawo wodne wszystkich gruntów, w stosunku do których Wody Polskie wykonują prawa właścicielskie Skarbu Państwa;
  - 2) Nadaniu Wodom Polskim prawa nabywania nieruchomości do zasobu o jakim mowa w art. 218 ustawy – Prawo wodne w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa, jak i skoncentrowania w tym zasobie wszystkich nieruchomości niezbędnych do zarządzania ryzykiem powodziowym i realizacji celów zarządzania przeciwpowodziowego;
  - 3) Nadaniu Wodom Polskim prawa rozporządzania gruntami objętymi ww. zasobem (z wyjątkiem gruntów pokrytych wodami płynącymi, objętymi regulacją art. 261) w formach dozwolonych ustawą – Prawo wodne przez ustanawianie ograniczonych praw rzeczowych,

oddawanie w najem, dzierżawę, użyczenie lub zamianę (korelacja między art.218 ust.3, art. 258 ust.5 i art. 264 ust.1 i 9 ustawy – Prawo wodne);

13. Ustanowienie na rzecz Skarbu Państwa prawa pierwokupu, wykonywanego przez PGW Wody Polskie, w przypadku sprzedaży nieruchomości obejmującej grunt pod urządzeniami wodnymi (w tym wałów przeciwpowodziowych) lub grunt w międzywalu, z pierwszeństwem przed innymi przepisami formułującymi prawo pierwokupu lub pierwszeństwa w nabyciu nieruchomości;

## ZADANIE 9

**Wykonanie analizy uwarunkowań przewidzianych w ramach ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.**

**Cel główny PZRP:** Zapewnienie możliwości realizacji i eksploatacji technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej.

**Cel szczegółowy:** Umożliwienie/ułatwienie realizacji i eksploatacji technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej.

Cel ten jest zgodny z celami PZRP, a w szczególności z celem:

➤ Ograniczenie istniejącego zagrożenia powodziowego

### INSTRUMENTY OBJĘTE PROJEKTAMI ZMIAN LEGISLACYJNYCH

- 1) Rozszerzenie definicji legalnej budowli przeciwpowodziowych w zakresie przedmiotowym o ingerencje w elementy abiotyczne i biotyczne środowiska naturalnego wymagane przepisami prawa lub obowiązkami nałożonymi decyzjami administracyjnymi w celu pozyskiwania praw do nieruchomości na podstawie decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji;
- 2) Rozszerzenie zakresu podmiotowego pojęcia inwestora o związki jednostek samorządu terytorialnego z uwagi na możliwość wykonywania przez ten korporacje prawa publicznego wspólnie zadań jednostek samorządu terytorialnego – obecnie bowiem gmina, powiat i województwo posiadają status inwestora;
- 3) Objęcie skutkami decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji wywłaszczenia nieruchomości na cele budowy i przebudowy dróg publicznych wraz z ustanowieniem praw do tych nieruchomości na rzecz właściwych zarządców dróg w celu zniesienia obciążeń regulacyjnych po stronie inwestora w sytuacji, gdy inwestycja w zakresie budowli przeciwpowodziowych wymaga np. likwidacji dotychczasowego przebiegu drogi i wybudowania nowego odcinka zastępczego;
- 4) Wprowadzenie rozszerzenia pojęcia nieistotnego odstąpienia do projektu budowlanego wzorowanego na przepisach tzw. specustawy drogowej w celu zniesienia obciążeń regulacyjnych inwestora i ograniczenia konieczności występowania o zatwierdzenie zamiennego projektu budowlanego, o ile zmiana za nie wymaga uzyskania odrębnych opinii i uzgodnień;
- 5) Wyłączenie stosowania ograniczeń czasowych legitymowania się decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach po wydaniu decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji w celu zatwierdzenia zmiennego projektu budowlanego w sytuacji, gdy zmiana ta nie spowodują zmian uwarunkowań w wydanej uprzednio decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – zmiana ma

na celu eliminację konieczności ponownego uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć podlegających już realizacji;

6) Wprowadzenie alternatywnego trybu przygotowania i realizacji inwestycji w postaci:

- a) decyzji lokalizacyjno-podziałowo-wywłaszczeniowej,
- b) decyzji zezwalającej na wykonywanie prac przygotowawczych przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę,

w celu możliwości dokonania uprzedniej lokalizacji inwestycji i wywłaszczenia niezbędnych nieruchomości oraz następnie wykonania prac przygotowawczych, bez konieczności opracowania na te potrzeby projektu budowlanego – zatwierdzenie projektu budowlanego będzie następować w odrębnej decyzji o pozwoleniu na budowę, co pozwoli na pozyskanie praw do nieruchomości i oczyszczenie terenu inwestycji oraz równoległe opracowywanie projektu budowlanego. Obecnie bowiem w celu pozyskania praw do nieruchomości niezbędne jest opracowanie projektu budowlanego, co wynika z zakresu zintegrowania decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji;

7) Ustanowienie procedury zajmowania terenu dróg publicznych i linii kolejowych na czas realizacji inwestycji mającej na celu zniesienie obciążeń regulacyjnych i skrócenie czasu na dojście do porozumienia z zarządcami infrastruktury transportowej w zakresie czasowych zajęć terenu będącego w ich dyspozycji;

8) Wprowadzenie instrumentów udostępnienia nieruchomości na cele badań i pomiarów:

- 1) rozporządzenie obszarowe wojewody - wykonywanie badań przyrodniczych;
- 2) decyzja wojewody - wykonywanie badań ingerujących w prawa do nieruchomości,

ułatwiających inwestorowi wykonywania niezbędnych badań i pomiarów, w tym prac ingerujących w substancję nieruchomości i uprawnienia związane z nieruchomością w sytuacji braku porozumienia z właścicielem lub użytkownikiem wieczystym – celem jest skrócenie czasu niezbędnego na przygotowanie dokumentacji projektowej i pozyskanie niezbędnych decyzji administracyjnych;

9) Ustanowienie obowiązku zawieszania wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz innych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, które są sprzeczne z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;

10) Wprowadzenie możliwości ustanawiania przez wojewodę, na wniosek inwestora, zastępczego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w celu:

- 1) ochrony terenu przyszłej inwestycji przed nową zabudową;

- 2) ograniczenia możliwości spekulowania cenami nieruchomości przeznaczonych pod wyłączenie poprzez ograniczenie możliwości zwiększania ich potencjału inwestycyjnego,

z uwagi na to, iż tzw. zasada korzyści wiąże się z koniecznością określania odszkodowania nie według faktycznej wartości nieruchomości, ale jej hipotetycznego najkorzystniejszego możliwego przeznaczenia.